IMT Nuremberg Archives

H – 4921

International Court of Justice

H4921 - 0002

C E R T I F I C A T E

I hereby certify that the annexed document 389-PS No. RF - 1432 is a photostat of an original document submitted in evidence by the ~~United States~~ French Prosecution under this number. The original document has been withdrawn in accordance with Rule 10 of the International Military Tribunal, and to the best of my knowledge and belief is to be held at the National Archives, Washington D.C. .

Nürnberg, 25.8.46

Paul Joosten

PAUL A. JOOSTEN

General Secretary
International Military
Tribunal

1432

H4921 - 0003

OFFICE OF U.S. CHIEF OF COUNSEL
FOR PROSECUTION OF AXIS CRIMINALITY

No. 389 - PS

September 1945

Source of Original OSS Mission for Germany

STAFF EVIDENCE ANALYSIS

DESCRIPTION OF ATTACHED DOCUMENT

Title and Nature: Order of Keitel's re Shooting of Hostages in reprisal for any type of resistance.

Date: 16 September 1941: Original ( ) Copy (x): Language German

Translated by OSS Mission for Germany - Mr. Dow

LOCATION OF ORIGINAL (also WITNESS if applicable) as of 3 September 1945 Unknown. Copy (photostat) - OCC Nurnberg

PERSONS OR ORGANIZATIONS IMPLICATED: KEITEL, Wilhelm: OKW

REFERENCES TO INDEX HEADING:

1. ATROCITIES: Mixed

2. WEHRMACHT:OKW- General Staff

NECESSARY PROCESSING TO PUT IN EVIDENTIARY FORM: LEADS: None

SUMMARY OF RELEVANT POINTS (with page references):

1. Keitel promulgates an order from higher sources according to which kind of resistance in occupied territories, East or West, must be stamped out by the most ruthless methods in its initial states.
2. For the life of one German soldier fifty to a hundred (50-100) "Communists" must be put to death. The execution must be performed in a manner suited to increase the terror effect.
3. Court martials should be held as an exception only - the punishment should be principally death, especially in the case of espionage, sabotage and possession of arms.
4. Keitel recommends to adopt for propaganda sake the Communist line, admits however, that the resistance may come from other parts of the population too.
5. Bribery should be used to obtain the help of the informists.
6. The order is signed by Keitel.

Landmann

H4921 -0004

TRANSLATION OF DOCUMENT 389-PS
OFFICE OF U.S. CHIEF OF COUNSEL

The Chief of the
Supreme Command
of the Armed Forces

Directives 287
Fuehrer's Headquarters
16 September 41

Armed Forces Command Staff/Dept L(N/Qu)
No 002060/41 Top Secret

27
(handwritten)

40 Copies
25th copy

Subject: Communist insurrections in the Occupied Areas

1. Since the beginning of the campaign against Soviet Russia, communist insurrections have broken out in all the areas occupied by Germany. The forms of procedure are increasing from propaganda measures and assaults on individual members of the Armed Forces to open rebellion and widespread guerilla warfare.

It can be ascertained that we are dealing with a mass movement, uniformly controlled by Moscow, which is also responsible for the seemingly unimportant sporadic incidents, in otherwise quiet areas.

In view of the considerable political and economic tensions in the occupied areas, it also has to be taken into account that nationalistic and other circles take advantage of this opportunity to cause difficulties for the German occupation forces, by joining the communist uprising.

In this way, an increasing danger to the German conduct of the war is developing, which appears at first in the form of general insecurity for the occupation force, and has already led to a shift of forces toward the main centres of unrest.

2. The measures taken so far, to meet the general communistic mutiny-movement, have proved to be insufficient.

The Fuehrer has given orders now to strike everywhere with the strongest means, in order to supress the movement in shortest time.

Only with this method, which in the history of power-extension of great nations has always been used with success, will it be possible to restore peace.

3. The following rules will apply:

a) Every case of rebellion against the German occupation forces, regardless of circumstances, must be concluded to be of communistic origin.

b) In order to suppress those machinations from the beginning, right on the first occasion, the strongest means have to be employed to ensure the authority of the occupation forces and to prevent further spreading. Here also has to be considered that a human life, in those countries affected, often doesn't mean anything, and a deterrent effect can only be achieved by extraordinary strength. As atonement for the life of one German soldier a death-penalty for 50-100 communists must be generally considered as proper. The manner of execution of the death penalty must be such so that it will have a deterrent effect. The reverse method, to

H4921-0005

proceed first with relatively mild punishment and threaten with stronger measures, is in this case not warranted, and will therefore not be applied.

c) The political relations between Germany and the country concerned are not decisive for the attitude of the military occupational government. Rather it has to be thought about and presented through propaganda, that strict measures free the native population from those communistic criminals, and therefore they will profit by them.

A clever campaign of propaganda of this sort will not have as a result unforeseen reactions on the liberal (gutgesinnt) portions of the populace due to the harsh measures employed against the communists.

d) Forces indigenous to the areas will in general be opposed to the execution of such violent measures. Their augmentation brings as a consequence increased danger for the various troops with them, and consequently must be discontinued.

On the contrary, by the utilization of a system of premiums and rewards for the populace, their assistance can be secured in a suitable form.

e) Insofar as exceptional court-martial procedures should have to be introduced in connection with the communist insurrection or with other offences against the German Occupational Force, the severest penalties are requested.

A practicable means of intimidation in this matter can be only the death penalty. In particular acts of espionage, sabotage and attempts to join the forces of hostile powers must of necessity be punishable by death. For illegal possession of weapons the death penalty in general is to be decreed.

4. The Commanders in the Occupied territories are to be responsible for the immediate dissemination of these policies to all military units concerned with the treatment of communistic acts of rebellion.

Signed: KEITEL.

H4921-0006

Distribution:

Armed forces commander southeast through communication section	1st copy
Military commander Serbia	2nd copy
Military commander Salonika-Aegean	3rd copy
Military commander southern Greece	4th copy
Military commandant Crete	5th copy
Armed forces commander Norway	6th copy
Armed forces commander Netherlands	7th copy
Armed forces commander Ostland	8th copy
Armed forces commander Ukraine	9th copy
Armed forces deputy with the Reichs protector in Bohemia and Moravia	10th copy
Army High Command (Operations division)	11th copy
(Quartermaster Section IV)	12th copy
General quartermaster through Communications section for	13th copy
Military commander France	14th copy
Military commander Belgium and Northern France	15th copy
Military commander General Gouvernment	16th copy
Chief of Armament and commander of Reserve Army through communications section for	17th copy
Commander of German Forces in Denmark	18th copy
Chief of the Luftwaffe (Gen Staff of the Air)	19th copy
Supreme command of the Navy (SKl) (Seekommando 1)	20th copy
Armed forces staff K. Wiesbaden	21st copy
Foreign office for Mr. BOTSCH. RITTER	22nd copy
Special purpose staff Frankfort on the Oder) over LII	23rd copy
Special purpose staff Breslau) over LII	24th copy

Supreme Command of the Armed Forces: (stamped: 291)

Armed forces command staff	25th copy
Section L	26th to 32nd copies
W. Pr	33rd copy
Foreign office/intelligence	34th copy
Section foreign countries	35th copy
Intelligence III	36th copy
Economical mobilization office	37th copy
A W A	38th copy
W R	39th copy
Liaison officer with the general government in Cracow	40th copy

---

CERTIFICATE OF TRANSLATION
OF DOCUMENT NO. 389-PS

14 November 1945.

I, FRED NIEBERGALL, 2nd Lt., Inf., O-1335567, hereby certify that I am thoroughly conversant with the English and German languages; and that the above is a correct and true translation of Document No. 389-PS.

FRED NIEBERGALL,
2nd Lt., Inf.,
O-1335567.

H4921 – 0007

Nürnberg 287

Der Chef
des Oberkommandos der Wehrmacht
WFSt/Abt. L (IV/Qu)
Nr. 002060/41 g.Kdos.

F.H.Qu., 16.9.41

27

40 Ausfertigungen
. Ausfertigung.

Betr.: Kommunistische Aufstandsbewegung in den besetzten Gebieten.

1.) Seit Beginn des Feldzuges gegen Sowjetrussland sind in den von Deutschland besetzter Gebieten allenthalben kommunistische Aufstandsbewegungen ausgebrochen. Die Formen des Vorgehens steigern sich von propagandistischer Massnahmen und Anschlägen gegen einzelne Wehrmachtangehörige bis zu offenem Aufruhr und verbreitetem Bandenkrieg.

Es ist festzustellen, dass es sich hierbei um eine von Moskau einheitlich geleitete Massenbewegung handelt, der auch die geringfügig erscheinenden Einzelvorfälle in bisher sonst ruhigen Gebieten zur Last zu legen sind.

Angesichts der vielfachen politischen und wirtschaftlichen Spannungen in den besetzten Gebieten muss ausserdem damit gerechnet werden, dass nationalistische und andere Kreise diese Gelegenheit ausnutzen, um durch Anschluss an den kommunistischen Aufruhr Schwierigkeiten für die deutsche Besatzungsmacht hervorzurufen.

Auf diese Weise entsteht in zunehmendem Masse eine Gefahr für die deutsche Kriegführung, die sich zunächst in einer allgemeinen Unsicherheit für die Besatzungstruppe zeigt und auch bereits zum Abzug von Kräften nach den hauptsächlichen Unruheherden geführt hat.

A 103105

H4921 – 0008

2.) Die bisherigen Massnahmen, um dieser allgemeinen kommunistischen Aufstandsbewegung zu begegnen, haben sich als unzureichend erwiesen.

Der Führer hat nunmehr angeordnet, dass überall mit den schärfsten Mitteln einzugreifen ist, um die Bewegung in kürzester Zeit niederzuschlagen.

Nur auf diese Weise, die in der Geschichte der Machterweiterung grosser Völker immer mit Erfolg angewandt worden ist, kann die Ruhe wieder hergestellt werden.

3.) Hierbei ist nach folgenden Richtlinien zu verfahren:

a) Bei jedem Vorfall der Auflehnung gegen die deutsche Besatzungsmacht, gleichgültig wie die Umstände im einzelnen liegen mögen, muss auf kommunistische Ursprünge geschlossen werden.

b) Um die Umtriebe im Keime zu ersticken, sind beim ersten Anlass unverzüglich die schärfsten Mittel anzuwenden, um die Autorität der Besatzungsmacht durchzusetzen und einem weiteren Umsichgreifen vorzubeugen. Dabei ist zu bedenken, dass ein Menschenleben in den betroffenen Ländern vielfach nichts gilt und eine abschreckende Wirkung nur durch ungewöhnliche Härte erreicht werden kann. Als Sühne für ein deutsches Soldatenleben muss in diesen Fällen im allgemeinen die Todesstrafe für 50 - 100 Kommunisten als angemessen gelten. Die Art der Vollstreckung muss die abschreckende Wirkung noch erhöhen.

Das umgekehrte Verfahren, zunächst mit verhältnismässig milden Strafen vorzugehen und zur Abschreckung sich mit Androhung verschärfter Massnahmen zu begnügen, entspricht diesen Grundsätzen nicht und ist daher nicht anzuwenden.

c) Die politischen Beziehungen zwischen Deutschland und dem betroffenen Lande sind für das Verhalten der militärischen Besatzungsbehörde nicht massgebend.

Es ist vielmehr zu bedenken und auch propagandistisch herauszustellen, dass scharfes Zugreifen auch die einheimische Bevölkerung von den kommunistischen Verbrechern befreit und ihr damit selbst zugutekommt.

A 103106

H4921 – 0009

Eine geschickte Propaganda dieser Art wird infolgedessen auch nicht dazu führen, dass sich aus den scharfen Massnahmen gegen die Kommunisten unerwünschte Rückwirkungen in den gutgesinnten Teilen der Bevölkerung ergeben.

d) Landeseigene Kräfte werden im allgemeinen zur Durchsetzung solcher Gewaltmassnahmen versagen. Ihre Verstärkung bringt erhöhte Gefahren für die eigene Truppe mit sich und muss daher unterbleiben.

Dagegen kann von Prämien und Belohnungen für die Bevölkerung in reichem Masse Gebrauch gemacht werden, um ihre Mithilfe in geeigneter Form zu sichern.

e) Soweit ausnahmsweise kriegsgerichtliche Verfahren in Verbindung mit kommunistischem Aufruhr oder mit sonstigen Verstössen gegen die deutsche Besatzungsmacht anhängig gemacht werden sollten, sind die schärfsten Strafen geboten.

Ein wirkliches Mittel der Abschreckung kann hierbei nur die Todesstrafe sein. Insbesondere müssen Spionagehandlungen, Sabotageakte und Versuche, in eine fremde Wehrmacht einzutreten, grundsätzlich mit dem Tode bestraft werden. Auch bei Fällen des unerlaubten Waffenbesitzes ist im allgemeinen die Todesstrafe zu verhängen.

4.) Die Befehlshaber in den besetzten Gebieten sorgen dafür, dass diese Grundsätze allen militärischen Dienststellen, die mit der Behandlung kommunistischer Aufruhrmassnahmen befasst werden, unverzüglich bekanntgegeben werden.

A 103107

H4921 – 0010

290

Verteiler:

W.Bfh. Südost	1. Ausf.
mit N.A. Bfh. Serbien	2. Ausf.
Bfh. Saloniki-Aegäis	3. Ausf.
Bfh. Süd-Griechenland	4. Ausf.
Kdt. Kreta	5. Ausf.
W.Bfh. Norwegen	6. Ausf.
W.Bfh. Niederlande	7. Ausf.
W.Bfh. Ostland	8. Ausf.
W.Bfh. Ukraine	9. Ausf.
Wehrmachtbevollmächtigter beim Reichsprotektor in Böhmen und Mähren	10. Ausf.
OKH (Op.Abt.)	11. Ausf.
(O Qu. IV)	12. Ausf.
(Gen.Qu.) mit N.A. für	13. Ausf.
Mil.Bfh. Frankreich	14. Ausf.
Mil.Bfh. Belgien u. Nordfrankr.	15. Ausf.
Mil.Bfh. im Gen.Gouv.	16. Ausf.
(Chef H Rüst u. BdE mit N.A. für	17. Ausf.
Bfh. der dtsch. Truppen in Dänemark	18. Ausf.
Ob.d.Lw (Genst.d.L.)	19. Ausf.
OKM (Skl.)	20. Ausf.
W.St.K. Wiesbaden	21. Ausf.
Auswärtiges Amt z.H. Herrn Botsch. Ritter	22. Ausf.
Verfügungsstab Frankfurt/O) über L II	23. Ausf.
Verfügungsstab Breslau)	24. Ausf.

- 5 -

AI 3148

H4921 – 0011

291

O K W :

W P St.	25. Ausf.
Abt. L	26. - 32. Ausf.
W Pr	33 Ausf.
Amt Ausl./Abw.	34. Ausf.
Abt. Ausl.	35. Ausf.
Abw. III	36. Ausf.
Vi Rü Amt	37. Ausf.
A W A	38. Ausf.
W R	39. Ausf.
V. . beim Gen.Gouv. Krakau	40. Ausf.

A 10 3109

Meldungen 287

Der Chef
des Oberkommandos der Wehrmacht
WFSt/Abt. L (IV/Qu)
Nr. 002060/41 g.Kdos.

F.H.Qu., 16.9.41

27

40 Ausfertigungen
. Ausfertigung.

Betr.: Kommunistische Aufstandsbewegung in den besetzten Gebieten.

1.) Seit Beginn des Feldzuges gegen Sowjetrussland sind in den von Deutschland besetzten Gebieten allenthalben kommunistische Aufstandsbewegungen ausgebrochen. Die Formen des Vorgehens steigern sich von propagandistischen Massnahmen und Anschlägen gegen einzelne Wehrmachtangehörige bis zu offenem Aufruhr und verbreitetem Bandenkrieg.

Es ist festzustellen, dass es sich hierbei um eine von Moskau einheitlich geleitete Massenbewegung handelt, der auch die geringfügig erscheinenden Einzelvorfälle in bisher sonst ruhigen Gebieten zur Last zu legen sind.

Angesichts der vielfachen politischen und wirtschaftlichen Spannungen in den besetzten Gebieten muss ausserdem damit gerechnet werden, dass nationalistische und andere Kreise diese Gelegenheit ausnutzen, um durch Anschluss an den kommunistischen Aufruhr Schwierigkeiten für die deutsche Besatzungsmacht hervorzurufen.

Auf diese Weise entsteht in zunehmendem Masse eine Gefahr für die deutsche Kriegführung, die sich zunächst in einer allgemeinen Unsicherheit für die Besatzungstruppe zeigt und auch bereits zum Abzug von Kräften nach den hauptsächlichen Unruheherden geführt hat.

- 2 -

H4921 – 0012

H4921 – 0013

TRIBUNAL MILITAIRE INTERNATIONAL
DES GRANDS CRIMINELS DE GUERRE

Délégation française au
Ministère Public

Document nº : RF 1432

Document 389-PS

Ordre de KEITEL du
16 septembre 1941

INTERNATIONAL MILITARY TRIBUNAL
NUREMBERG, GERMANY
Exhibit 1432
RF

A 103111

H4921 - 0014

(389 PS)
Le Chef du Haut Commandement
de l'Armée.
W FST/ Abt. L (IV) /Qu)
n° 002060 /41 g. Ddos

(37)

Traduction du document 389 P.S

G.Q.G. du Führer, 16/9/41

40 Expéditions
25ème expédition.

OBJET : Mouvements communistes d'insurrection dans les territoires occupés..

I.) Depuis le début de la campagne contre la Russie des Soviets, des mouvements communistes d'insurrection ont éclaté en tous lieux dans les territoires occupés par l'Allemagne. Partant des mesures de propagande et d'attentats contre les ressortissants isolés de la Wehrmacht ces agissements ont pris la forme de la rébellion ouverte et se sont étendus jusqu'à la guerre de bandes.

Il faut établir qu'il s'agit là d'un mouvement de masse dirigé par Moscou selon un plan d'ensemble auquel sont aussi à imputer les actions isolées de médiocre importance enregistrées dans des régions demeurées jusque là tranquilles.

Eu égard aux multiples tensions politiques et économiques dans les territoires occupés, il faut en outre compter avec le fait que les cercles nationalistes et autres utilisent cette circonstance pour susciter, en liaison avec les troubl communistes, des difficultés à la puissance occupante allemande.

De cette manière prend naissance pour la conduite allemande de la guerre un danger d'une amplitud croissante qui se révèle d'abord une source d'insécurité générale pour la troupe d'occupation, e qui a conduit déjà à des mouvements de force ver les foyers principaux d'agitation.

2.) Les mesures entreprises jusqu'ici pour remédier ces mouvements communistes d'insurrection se son révélées insuffisantes.

Le Führer a ordonné que désormais on intervienne partout avec les moyens les plus sévères pour écraser le mouvement le plus rapidement possible Ce n'est que par ce moyen, qui, dans l'histoire de l'extension de la puissance des grands peuples a toujours été appliqué avec succès, que le calme peut à nouveau être rétabli.

(37)

103112

H4921 - 0015

(38)

3.) A cet effet, on suivra les directives suivante

a) A l'occasion de chaque cas d'insurrection contre la puissance occupante allemande, sa considération pour les circonstances de détails, il devra être conclu à une initiative communiste.

b) Pour étouffer les menées dans l'oeuf, on devra, à la première occasion, faire usage des moyens les plus sévères, afin d'assurer l'autorité des forces d'occupation et de parer à une extension nouvelle. De plus, il ne faut pas oublier que dans les Pays en question, une vie humaine vaut moins que rien et qu'un effet d'intimidation ne peut être atteint que par une rigueur inaccoutumée. En expiation de la mort d'un soldat allemand, doit, dans ce cas, d'une façon générale, être considérée comme adéquate la peine de mort infligée à 50 - 100 communistes. Le mode d'exécution accroitra encore l'effet d'intimidation.

Le procédé contraire consistant d'abord à partir de peines relativement faibles, et à se contenter, pour l'intimidation, de menace de mesures plus sévères, n'est pas en accord avec ces principes et pour cela n'est pas à employer.

C.) Les relations politiques entre l'Allemagne et le pays considéré ne sont pas déterminantes de l'attitude des autorités militair d'occupation.

Il faut plutôt considérer et mettre en évidence par la propagande qu'une intervention sévère libère la population indigène des criminels communistes, et ainsi lui profite à elle-même.

En conséquence, une propagande habile de cette sorte ne sera pas de nature à faire qu de ces mesures sévères contre les communistes, résultent des répercussions imprévues sur les parties bien intentionnées de la population.

d.) Les forces indigènes ne marcheront pas dans l'ensemble pour l'exécution de ces mesures de force. Leur renforcement a pour conséquence un plus grand danger pour nos propres troupes et, pour cela, il doit cesser.

(38)

103113

H4921 – 0016

(39)

En revanche, primes et récompenses pourront êt employées en masses abondantes pour la populat pour assurer sa coopération d'une manière conv nable.

e.) Aussi longtemps que des poursuites extraordinaires devant des cours martiales devront être intentées, en liaison avec les troubles communistes, ou quelque autre attaque contre l'armé allemande d'occupation, les peines les plus sévères sont exigées.

Le seul moyen efficace d'intimidation reste la peine de mort. En particulier les actes d'espi nage, de sabotage, et les tentatives d'enrôlem dans une armée étrangère devront être délibéré ment punis de mort. De même, en cas de détenti d'arme non autorisée la peine de mort sera en g néral infligée.

4°- Les commandants en territoires occupés veilleront à ce que ces prescriptions soient portées sans délai à la connaissance de tous les bureaux militaires qui ont affaire à ces mouvements communistes d'insurrecti

signature manuscrite : KEITEL.

A 103114

H4921-0016A

RF-1432

H4921 - 0017

OFFICE OF CHIEF OF COUNSEL FOR WAR CRIMES

EVIDENCE DIVISION

Date: 26.8.48

I certify that Document Number 389-PS was introduced into evidence as Exhibit Number RF-1432 in the Trial by the International Tribunal of Hermann GOERING, et al, which commenced on 20 November 1945, and that the attached photostat is a true and correct copy of the original.

Fred Niebergall

FRED NIEBERGALL
Chief, Document Control Branch

DCB-36 (102447)

TRIBUNAL MILITAIRE INTERNATIONAL des GRANDS CRIMINELS de GUERRE -
MINISTÈRE PUBLIC
DÉLÉGATION FRANÇAISE

H-4921

DOC. R.F. N° 1432

A 103104

9

H4921 – 0018

DOC. R.F. N° 1432

H4921-0019

1026

DOC. R.F. N° 1432